

邵阳市人力资源和社会保障局文件

邵人社函〔2022〕8号

关于印发《邵阳市 2022 年“迎老乡、回故乡、创三湘”活动方案》的通知

各县市区人力资源和社会保障局、局相关科室和局属相关单位：

现将《邵阳市 2022 年“迎老乡、回故乡、创三湘”活动方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

邵阳市人力资源和社会保障局

2022年1月27日



（此件主动公开）

（联系单位：就业科）

邵阳市 2022 年“迎老乡、回故乡、创三湘” 活动方案

为全面贯彻党的十九届六中全会、省第十二次党代会精神、市第十二次党代会精神以及省人社厅有关工作部署，鼓励引导更多邵阳籍成功人士、优秀能人志士回邵创业兴业，赋能邵阳产业发展、园区建设、乡村振兴，为推进“三高四新”战略，建设现代化新邵阳，制定本活动方案。

一、活动主题

迎老乡、回故乡、创三湘

二、活动时间

2022 年 1 月-2 月

三、活动内容

为有序推进活动快速铺开、取得成效，切实建好在外地创业、工作、学习的邵阳籍人才“资源库”、搭建人才对接“联络桥”、用好创业支持“政策包”、优化回邵创业“服务池”，将在全市集中开展“六个一”活动，具体包括：

(一)开展一轮政策宣传活动。市人社局会同税务、财政、工信、金融、农业农村、乡村振兴、教育、市场监管、科技、工业园管委会等部门归集整理在邵自主创业的各项鼓励政策，编制印发有关《“迎老乡、回故乡、创三湘”优惠政策摘要》。各县市区人社部门要依据各地实际通过发布政策推文、电视广

播节目推介、电子屏滚动宣传、微信群宣传等方式，让能人志士、返乡农民工、高校毕业生等回邵创业主力军知晓政策、看到前景。尤其要结合当前开展的“春风行动”线上、线下活动广泛开展宣传。

（二）组织一次调查统计活动。各级人社部门要获得地方党委政府的高度重视与支持，并加强与统战、工商联、市场监管等部门对接，摸排在省外经商创业的邵阳籍人员名单，详细掌握其回邵创业意愿、创业领域、项目投资意向等信息；要以乡镇（街道）为单位，充分利用春节临近，各类人员回邵探亲祭祖的时机，安排专人负责乡贤能人、返乡农民工、高校毕业生等有意回邵创业的各类人才的调查统计工作，建立好基础台账，并保持密切沟通联系。

（三）召开一批回乡创业恳谈会。各地人社部门要在当地党委政府统一领导下，协调组织召开一批“迎老乡、回故乡、创三湘”恳谈会、项目对接会、座谈会等，通过宣讲本地区优惠政策、讲述家乡发展故事、列举回邵创业成功案例、组织参观园区建设等多种形式，增进回邵人士对家乡的了解，增强其回邵创业的意愿和信心，并听取他们的意向、需求、建议，有针对性地做好后续衔接和服务。

（四）落实一组创业扶持政策。县市区各部门在党委政府统一领导下，积极落实创业扶持、引进人才、财税、金融、用地等方面的创业优惠政策，并面向回乡创业人员推出创业支持

“政策包”。在用地方面，针对在省外创业的湘籍人士将企业总部整体搬迁回邵或在邵设立综合性、区域性总部以及回邵创业者在园区企业从事生产经营需占用土地的，根据其具体需求，在全市工业园区优先择选、审批建设用地；对回邵创业者从事休闲农业、林下经济、乡村旅游、种养殖业等需要占用农用地的，按农业用地、承包林地等相关政策优先审批；引导和鼓励回邵创业者利用闲置土地、厂房、农村撤并的中小学校舍等资源进行创业。在政策支持方面，加大各类回乡创业人员的资金支持，按规定落实一次性创业补贴、创业担保贷款及贴息政策。支持回乡人才创办的企业入驻创业孵化基地，给予场地减租、水电减免、创业指导等方面的扶持。鼓励引导回乡人才参加乡村领雁创业培训，在农产电商、农旅融合、民艺文创等领域培育一批回乡创业带头人。落实阶段性降低失业保险、工伤保险费率以及失业保险稳岗返还政策，支持回乡创业企业降本减负增效。充分发挥校企联合技能培训机制、重点企业用工保障机制作用，为回乡创业人员创办的企业提供用工保障和培训服务，并按规定落实。

（五）提供一套回邵创业服务。放宽行业准入和投资领域，支持回邵各类人才在各行各业创新创业。清理和规范涉及回乡的行政审批事项和收费项目，对有碍回乡创业的规定和要求，坚决予以取消。对回邵各类人才创办企业的，企业开办等手续实行一站式、一条龙办理。鼓励各类行业协会、中介组织积极

为回邵创业人才提供法律、政策咨询服务。各县市区结合优势特色产业发展，引导各类人才引进科技含量高、产业层次高的带动性项目，鼓励在省内外创业的邵阳籍人士将企业总部整体搬迁回邵或在邵设立综合性、区域性总部，推动邵阳地区经济实现高质量发展。

（六）完善一批综合保障措施。根据前期活动中征求的各类意见和建议，以及各部门履行职责情况，加强工作研究，全面完善回邵创业者有关政策和帮扶措施，确保活动取得长效。全程跟踪回邵创业者在邵阳发展情况，会同相关部门及时为其排忧解难，助力企业发展壮大、产业繁荣兴旺、事业稳固发展。

四、相关要求

（一）加强组织领导。各地要切实提高思想认识，把开展“迎老乡、回故乡、创三湘”活动作为近期就业创业工作的一项重要内容摆上议事日程，作为2022年真抓实干促进就业的一项重要工作落实落细。为确保活动取得实效，市人社局成立活动领导小组，由局长贺祝民同志、局党委书记黄兆勇同志任组长，局党委委员、副局长曾玉娥同志任副组长，局就业促进与失业保险科、职业能力建设科、养老保险科、工伤保险科、市就业服务中心、市工伤失业保险服务中心相关负责同志为成员，各司其职推进活动开展。各县市区要切实加强对此项工作的组织领导，认真制定具体工作方案，确定专人负责活动的组织、协调和联络工作。建立人社、财政、税务、市场监管、商

务等部门的协调联动机制，形成目标任务明确、工作责任落实、工作结果有评估检查的保证机制，确保活动见成效、创特色。

（二）加快活动推进。该项活动涉及地域广、人员广、政策广，时间紧、任务重、要求高且意义重大，为有序推进活动开展，各地人社部门要迅速向当地党委政府汇报、迅速与各相关职能部门衔接、迅速与基层一线达成共识、迅速部署落实相关具体工作。要积极发动各方力量，周密做好人员摸底调查、回邵创业引导、创业优惠政策落实和创业服务提供等各个环节的工作，重点赢得省外优秀邵籍企业家的信任支持，切实加强对返乡农民工、高校毕业生等重点群体的创业扶持等，积极营造良好的创业环境，确保活动达到预期目的。

（三）加大宣传力度。各地要把“迎老乡、回故乡、创三湘”活动开展作为近期就业工作宣传报道重点，结合“春风行动”开展集成式、打包式宣传，集中力量、集中黄金时段、集中各类媒体平台进行滚动宣传；要充分发掘和推介各类人才回邵创业的典型做法，努力营造党委、政府及社会各界鼓励、支持、关心“迎老乡、回故乡、创三湘”活动的浓厚氛围，最大限度凝聚各类人才回邵干事创业。各县市区要及时总结“迎老乡、回故乡、创三湘”活动开展情况及成效，归纳经验做法，形成文字材料，连同前期工作开展的相应基础台账，于2022年2月底前报市局就业促进与失业保险科。

联系人：周勍

联系电话：0739-5026339

邮箱：474419673@qq.com

附件：

1. 在省外经商创业的邵阳籍人员基本情况摸底调查表；
2. 有回邵创业意愿的返乡农民工、高校毕业生等人员基本情况摸底调查表；
3. 邵阳市 2022 年“迎老乡、回故乡、创三湘”活动时间安排及责任划分表；
4. 邵阳市 2022 年“迎老乡、回故乡、创三湘”活动开展情况统计表。

附件 1:

在省外经商创业的邵阳籍人员基本情况摸底调查表

县市区	乡镇 (街道)	村(社 区)	人员姓 名	联系电 话/微信 号	在省外 经商创 业的具 体地点	在省外 经商创 业的行 业或公 司名称	在省 外经 商创 业的 规 模(投 资 额*万 元)	是否 有回 邵创 业或 投资 的意 愿(是 /否)	回邵 创 业的 意 向 领 域 或 具 体 项 目	回邵 投 资 意 向 项 目	对回 邵 创 业的 顾 虑 和 期 盼	备注

附件 2:

有回邵创业意愿的返乡农民工、高校毕业生等人员基本情况摸底调查表

县市区	乡镇 (街道)	村(社区)	人员姓名	联系电话/ 微信号	目前从事 的工作	回邵创业的 意向领域或 具体项目	回邵创业的 具体地点	回邵创 业期盼 解决的 具体问 题	是否愿意 参加免费 创业培训	是否愿意 入驻创业 孵化基地	是否愿意 申请小额 创业担保 贷款	备注

附件 3:

邵阳市 2022 年“迎老乡、回故乡、创三湘”活动时间安排及
责任划分表

活动开展阶段	时间	具体工作内容	责任科室（单位）
方案制定	2022 年 1 月中下旬	1.制定全市活动方案，明确活动内容和工作要求。	局就业科
		2.各县市区立足工作实际，明确工作事项、研究工作推进措施、强化基础保障。	各县市区人社局
活动宣传	2022 年 1-2 月	1.汇集相关职能部门鼓励在永创业的政策，并形成政策宣传册。	市就业服务中心，各县市区人社局
		2.制作引导能人志士回邵创业的宣传短视频、电视广播节目等，并通过各类媒体和官方权威平台发布。	局就业科、市就业服务中心，各县市区人社局
		3.积极挖掘典型案例，做好活动宣传报道等。	局就业科、市就业服务中心，各县市区人社局
活动开展	2022 年 1-2 月	1.衔接统战、工商联、市场监管等部门，摸排在省外经商创业的邵阳籍人员基础信息并开展回邵创业意向摸底调查；组织乡镇（街道）、村（社区）开展返乡农民工、高校毕业生等有回邵创业意愿的人员基础信息摸底调查，并建立好基础台账。	局就业科、市就业服务中心，各县市区人社局
		2.争取地方党委、政府支持，协调相关职能部门和基层干部共同推进召开恳谈会、座谈会、项目对接会、云会议等。对组团回邵创业的能人志士，各地可根据需要运行“创业直通车”，提供暖心接送服务。对邵籍人才数量集中的地域，可根据情况安排小分队上门推介或洽谈。	各县市区人社局
		3.争取地方党委、政府支持，协调相关职能部门落实回邵创业者创业扶持各项政策。	各县市区人社局
		4.切实履行好人社部门各项创业扶持政策，做好创业培训、开业指导、小额创业担保贷款审批发放、社保阶段性降费政策落实、就业创业相应补贴审核发放等工作，加强对回永创业者的用工保障，及时搭建人才招聘对接平台。	局就业科、局职建科、局养老保险科、市就业服务中心、市工伤失业保险服务中心、各县市区人社局
活动总结提升	2022 年 2 月底前	1 全面完善前期基础调查台账并汇总上报（附件 1、附件 2）； 2 全面梳理活动开展情况，并填报活动开展情况统计表（附件 4），同时形成工作总结，于 2022 年 2 月 25 日前上报。	局就业科、市就业服务中心，各县市区人社局
	长期坚持	3.针对活动开展中征求的意见和建议等，及时协调相关职能部门完善鼓励邵阳籍成功人士、返乡农民工、高校毕业生等群体回邵创新创业的政策体系，并持续提供创业服务，确保活动成效。	局就业科、市就业服务中心，各县市区人社局

附件 4:

邵阳市 2022 年“迎老乡、回故乡、创三湘”活动开展情况统计表

县市区	摸排的			人社部门提供创业扶持和服务情况											其他部门提供创业扶持情况 (文字简述)
	摸排的在省外经商的邵阳籍人员人数	其中:有意向回邵创业的人数	其中:有意向在邵投资项目的人数	有回邵创业意愿的返乡农民工、高校毕业生等群体人数	其中:明确创业意向的人数	开展活动宣传情况(文字简述)	开展恳谈会、项目对接会、座谈会、云会议次数	是否运行“创业直通车”/运行次数/服务人次数	是否组建小分队上门对接/对接次数/服务人次数	组织开展创业培训人数	引导入驻创业孵化基地数量	小额创业担保贷款支持情况(审核或发放笔数、金额)	帮助回邵创业者招工数量	其他帮扶情况(文字简述)	